

ESV ERICH
SCHMIDT
VERLAG

Leitfaden zu den Sozialversicherungswahlen

Von

Wolfgang Rombach

Ministerialdirigent und Unterabteilungsleiter im Bundesministerium für
Arbeit und Soziales

2., völlig neu bearbeitete und erweiterte Auflage

ERICH SCHMIDT VERLAG

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <https://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Weitere Informationen zu diesem Titel finden Sie im Internet unter

<https://ESV.info/978-3-503-20928-6>

1. Auflage 1998

2. Auflage 2022

ISBN 978-3-503-20928-6 (gedrucktes Werk)

ISBN 978-3-503-20929-3 (eBook)

Alle Rechte vorbehalten

© Erich Schmidt Verlag GmbH & Co. KG, Berlin

www.ESV.info

Druck: docupoint, Barleben

Vorwort

Am 31. Mai 2023 stehen die nächsten allgemeinen Sozialversicherungswahlen an. Das Buch stellt komprimiert und prägnant die Grundlagen und das Wahlverfahren für diese Wahlen zu den Selbstverwaltungsorganen der Sozialversicherungsträger in der Renten-, Unfall-, Kranken- und Pflegeversicherung dar. Der Leitfaden wendet sich nicht nur an interessierte Wähler, sondern insbesondere an die Wahlbewerber und Verantwortlichen für die Durchführung der Sozialversicherung. In elf Kapiteln werden die wesentlichen Wahlabläufe chronologisch, jeweils in sich geschlossen, beschrieben. Kapitel elf erläutert die Vorgaben für online-Wahlen bei teilnehmenden gesetzlichen Krankenkassen, die in einem Modellprojekt durchgeführt werden können.

Dank eines umfangreichen Inhaltsverzeichnisses lassen sich darüber hinaus leicht einzelne Fragestellungen auffinden. Abgerundet wird das Werk durch einen ausführlichen Wahlkalender, mit dessen Hilfe alle wesentlichen Ereignisse und Fristen des Wahlablaufs feststellbar sind, und einer Liste der aktuellen Wahlbeauftragten des Bundes und der Länder.

Berlin, im Dezember 2021

Wolfgang Rombach

Zum Autor

Ministerialdirigent Wolfgang Rombach war nach dem Studium der Rechtswissenschaften in Saarbrücken und Köln (1979 bis 1985) und dem Referendariat beim Landgericht Aachen wissenschaftlicher Mitarbeiter an der Universität zu Köln mit den Tätigkeitsschwerpunkten Staats- und Sozialrecht. Seit 1991 war er Referent im Bundesministerium für Arbeit und Sozialordnung; zunächst zuständig für das Recht der berufsständischen Versorgung und die Alterssicherung der Landwirte, seit 1995 für europäische und internationale Angelegenheiten in der Sozialversicherung und Sozialversicherung besonderer Personengruppen sowie in dieser Zeit Büroleiter des Bundeswahlbeauftragten für die Sozialversicherungswahlen. Von 1997 bis 2004 war er Leiter des Referats Grundsatzfragen und Finanzierung der Rentenversicherung, Rentenanpassung. Von 2004 bis 2010 verantwortete er als Unterabteilungsleiter den Bereich Behindertenpolitik. Seit 2010 leitet er die Unterabteilung Sozialhilfe, Eingliederungshilfe für Menschen mit Behinderungen, Förderung der Teilhabe, Digitale Transformation.

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|----|
| Vorwort | 5 |
| Zum Autor | 7 |
| Literaturhinweise | 15 |
| Abkürzungsverzeichnis | 17 |
| 1 Grundlagen der Sozialversicherungswahlen | 21 |
| 1.1 Historische Wurzeln und Legitimation der Selbstverwaltung in der Sozialversicherung | 21 |
| 1.2 Welchen Einfluss hat die Selbstverwaltung in der Sozial- versicherung? | 22 |
| 1.3 Träger der Sozialversicherung | 23 |
| 1.4 Sozialversicherungswahlen | 25 |
| 1.4.1 Funktion der Sozialversicherungswahlen | 25 |
| 1.4.2 Wahlsystem – Kosten | 25 |
| 1.4.3 Bisherige Sozialversicherungswahlen | 26 |
| 1.4.4 Rechtsquellen für die Sozialversicherungswahlen | 27 |
| 1.4.4.1 Gesetzliche Grundlagen | 27 |
| 1.4.4.2 Wahlordnung | 30 |
| 1.4.4.3 Wahlkalender und Maßnahmen der Wahlbeauftragten | 31 |
| 1.4.4.4 Satzungen der Versicherungsträger | 31 |
| 1.5 Verfassung der Sozialversicherungsträger | 31 |
| 1.5.1 Allgemeine Grundsätze | 31 |
| 1.5.2 Besonderheiten der Rentenversicherung | 34 |
| 1.5.3 Besonderheiten der Unfallversicherung | 36 |
| 1.5.4 Besonderheiten der Krankenversicherung und Pflegekassen | 36 |
| 1.5.5 Besonderheiten der Knappschaft-Bahn-See | 38 |
| 1.5.6 Sozialversicherung für Landwirtschaft, Forsten und Gartenbau (SVLFG) | 38 |
| 1.6 Selbstverwaltung der Bundesagentur für Arbeit | 39 |
| 1.7 Rechtsstellung der Mitglieder der Selbstverwaltungsorgane | 40 |
| 1.8 Wahlrechtsgrundsätze und Wahlsysteme – Vergleich zu anderen Wahlen | 40 |
| 1.8.1 Wahlrechtsgrundsätze | 40 |
| 1.8.2 Wahlsysteme – Vergleich zu anderen Wahlen | 44 |

| | | |
|----------|--|----|
| 2 | Wahlorgane – Aufsicht | 47 |
| 2.1 | Funktion und Bestellung | 47 |
| 2.1.1 | Wahlorgane und Wahlhelfer | 47 |
| 2.1.2 | Wahlbeauftragte | 47 |
| 2.1.3 | Wahlausschüsse | 48 |
| 2.1.4 | Wahlleitungen | 49 |
| 2.1.5 | Bundeswahlausschuss und Landeswahlausschüsse (Beschwerdewahlausschüsse) | 50 |
| 2.2 | Entschädigung der Wahlbeauftragten und der Mitglieder von Wahlorganen | 50 |
| 2.3 | Aufgaben und Verfahren | 52 |
| 2.3.1 | Wahlbeauftragte | 52 |
| 2.3.2 | Wahlausschüsse | 54 |
| 2.3.3 | Wahlleitungen | 56 |
| 2.3.4 | Bundeswahlausschuss und Landeswahlausschüsse (Beschwerdewahlausschüsse) | 56 |
| 2.4 | Rechtsaufsicht | 57 |
| 3 | Wahlberechtigung | 59 |
| 3.1 | Gruppenzugehörigkeit | 59 |
| 3.1.1 | Gruppeneinteilung | 59 |
| 3.1.2 | Kollisionsregelung | 60 |
| 3.2 | Aktives Wahlrecht (Wähler) | 60 |
| 3.2.1 | Kriterien des Wahlrechts | 60 |
| 3.2.2 | Wahlausschluss | 61 |
| 3.2.3 | Wahlausübung in der Gruppe der Arbeitgeber | 62 |
| 3.3 | Passives Wahlrecht (Wahlbewerber) | 62 |
| 3.3.1 | Versicherte, Rentenbezieher und Arbeitgeber | 62 |
| 3.3.2 | Beauftragte Wahlbewerber | 64 |
| 4 | Wahlvorschlagsberechtigte Listenträger | 67 |
| 4.1 | Gewerkschaften und Arbeitgebervereinigungen | 67 |
| 4.2 | Verbände und sonstige Organisationen | 68 |
| 4.3 | Sonstige Arbeitnehmervereinigungen | 68 |
| 4.3.1 | Kriterien einer sonstigen Arbeitnehmervereinigung | 68 |
| 4.3.2 | Verfahren zur Feststellung der Vorschlagsberechtigung | 71 |
| 4.3.2.1 | Verfahrensarten und Bedeutung der Feststellung | 71 |
| 4.3.2.2 | Verfahren zur vorgezogenen Feststellung der allgemeinen Vorschlagsberechtigung – §48c SGB IV | 72 |
| 4.3.2.3 | Verfahren zur vorgezogenen Feststellung der Vorschlagsberechtigung – §48b SGB IV | 73 |
| 4.3.3 | Beschwerde im Feststellungsverfahren | 75 |
| 4.4 | Freie Wahlbewerber – „Freie Liste“ | 75 |

| | | |
|----------|---|------------|
| 4.5 | Aufgaben und Bestellung von Listenvertretern | 76 |
| 4.5.1 | Aufgaben von Listenvertretern | 76 |
| 4.5.2 | Bestellung von Listenvertretern | 77 |
| 5 | Wahlvorschlag und Zulassung der Vorschlagslisten | 79 |
| 5.1 | Form und Inhalt der Vorschlagslisten – Einreichungsfrist | 79 |
| 5.1.1 | Inhaltliche Voraussetzungen | 79 |
| 5.1.2 | Formelle Voraussetzungen | 80 |
| 5.1.3 | Einreichungsfrist | 83 |
| 5.2 | Mindestquoten zur Unterstützung einer Liste | 84 |
| 5.3 | Listenänderung | 85 |
| 5.3.1 | Listenänderung und Listenergänzung | 85 |
| 5.3.2 | Zurücknahme von Vorschlagslisten | 86 |
| 5.3.3 | Listenzusammenlegung | 87 |
| 5.3.4 | Listenverbindung | 88 |
| 5.4 | Vorläufige Prüfung der Vorschlagslisten – Mängelbeseitigungsfrist | 88 |
| 5.5 | Zulassung der Vorschlagslisten | 90 |
| 5.6 | Rechtsmittel gegen die Entscheidungen des Wahlausschusses | 92 |
| 6 | Wahlvorbereitung | 95 |
| 6.1 | Wahlankündigung und Festsetzung des Wahltags | 95 |
| 6.2 | Wahlausschreibung und Auskunftspflicht des Wahlausschusses | 95 |
| 6.3 | Feststellung der Notwendigkeit einer Wahl mit Wahlhandlung | 97 |
| 6.4 | Auslegung der zugelassenen Vorschlagslisten | 97 |
| 6.5 | Information der Wahlberechtigten | 98 |
| 6.5.1 | Gelegenheit zur Darstellung der Vorschlagslisten | 98 |
| 6.5.2 | Festlegung von Form und Umfang der Darstellung | 99 |
| 6.5.3 | Einzelfallentscheidung durch Wahlausschuss | 99 |
| 6.5.4 | Information über Zweck und Ablauf des Wahlverfahrens | 100 |
| 6.6 | Wahlbekanntmachung der Versicherungsträger | 100 |
| 6.7 | Wahlunterlagen | 101 |
| 6.7.1 | Ausstellung der Wahlunterlagen durch Träger | 101 |
| 6.7.2 | Ausstellung der Wahlunterlagen in Sonderfällen | 102 |
| 6.7.3 | Ausgestaltung der Wahlunterlagen und Reihenfolge der Listen | 103 |
| 7 | Wahlhandlung und Feststellung des Wahlergebnisses | 105 |
| 7.1 | Wahlhandlung | 105 |
| 7.2 | Feststellung des Wahlergebnisses | 106 |
| 7.2.1 | Wahlen ohne Wahlhandlung (Friedenswahlen) – Scheitern der Wahl | 106 |

| | | |
|-----------|---|------------|
| 7.2.2 | Wahlen mit Wahlhandlung (streitige Wahlen) | 107 |
| 7.2.2.1 | Behandlung der Wahlbriefe | 107 |
| 7.2.2.2 | Ungültige Stimmen | 107 |
| 7.2.2.3 | Ermittlung des Wahlergebnisses durch die Briefwahlleitungen | 108 |
| 7.2.2.4 | Ermittlung des Wahlergebnisses durch den Wahlausschuss | 108 |
| 7.3 | Bekanntgabe des Wahlergebnisses | 111 |
| 7.4 | Aufbewahrung der Wahlunterlagen | 112 |
| 8 | Konstituierung der Wahlgremien | 113 |
| 8.1 | Amtsdauer der Selbstverwaltungsorgane – Übergangsphase | 113 |
| 8.2 | Einberufung der Vertreterversammlung oder des Verwal- tungsrates | 114 |
| 8.3 | Wahl der Funktionsträger | 115 |
| 8.3.1 | Vorsitzender der Vertreterversammlung oder des Verwal- tungsrates | 115 |
| 8.3.1.1 | Wahl des Vorsitzenden der Vertreterver- sammlung oder des Verwaltungsrates | 115 |
| 8.3.1.2 | Amtsenthebung und Ausscheiden des Vorsitzenden | 116 |
| 8.3.2 | Vorstand des Versicherungsträgers | 116 |
| 8.3.2.1 | Wahl des Vorstandes | 116 |
| 8.3.2.2 | Wahl des Vorsitzenden des Vorstandes (§ 78 SVWO) | 118 |
| 8.3.3 | Bekanntmachung des endgültigen Wahlergebnisses (§ 79 SVWO) | 118 |
| 8.4 | Wahl von Vertrauenspersonen und Versichertenältesten | 119 |
| 9 | Wahlen in besonderen Fällen und Ergänzung der Wahlgremien | 121 |
| 9.1 | Wahlen in besonderen Fällen | 121 |
| 9.1.1 | Wahlen bei neu errichteten Trägern | 121 |
| 9.1.2 | Wiederholung kraft richterlicher Anordnung | 121 |
| 9.2 | Ergänzung der Wahlgremien | 122 |
| 9.2.1 | Zusammenschluss von Sozialversicherungsträgern | 122 |
| 9.2.2 | Ausscheiden von Mitgliedern eines Wahlgremiums | 122 |
| 9.2.2.1 | Ende der Mitgliedschaft | 122 |
| 9.2.2.2 | Entbindung vom Amt | 122 |
| 9.2.2.3 | Amtsenthebung | 123 |
| 9.2.2.4 | Folge des Verlustes der Mitgliedschaft | 124 |
| 9.2.3 | Ergänzung des Selbstverwaltungsorgans | 124 |
| 10 | Rechtsmittel | 127 |
| 10.1 | Gegen Maßnahmen der Wahlorgane | 127 |
| 10.2 | Gegen die Feststellung des Wahlergebnisses | 127 |
| 10.3 | Kosten | 129 |

| | |
|---|-----|
| 11 Online-Wahlen bei den Krankenkassen | 131 |
| 11.1 Hintergrund – Online-Wahl als besondere Wahlform | 131 |
| 11.1.1 Rechtliche Herausforderung einer Online-Wahl | 131 |
| 11.1.2 Verhältnis zur Briefwahl | 132 |
| 11.1.3 Systematik der Regelung | 132 |
| 11.2 Voraussetzungen der Zulässigkeit einer Online-Wahl | 133 |
| 11.2.1 Satzungsregelung | 133 |
| 11.2.2 Kosten der Online-Wahl | 133 |
| 11.3. Spezifische Vorgaben für eine Online-Wahl | 134 |
| 11.3.1 Abweichungen von allgemeinen Wahlvorschriften | 134 |
| 11.3.1.1 Sicherstellung der eindeutigen Stimmabgabe | 134 |
| 11.3.1.2 Abweichungen bei den Wahlinformationen | 135 |
| 11.3.1.3 Abweichungen bei den Stimmzetteln | 136 |
| 11.3.1.4 Zusätzliche Pflichten der Wahlberechtigten | 136 |
| 11.3.1.5 Sicherstellung der Barrierefreiheit | 136 |
| 11.3.1.6 Vorgaben für die Gültigkeit der Stimmabgabe | 136 |
| 11.3.2 Rolle der Wahlbeauftragten bei einer Online-Wahl | 137 |
| 11.3.3 Ermittlung des Wahlergebnisses einer Online-Wahl | 137 |
| 11.3.4 Protokollierung und Sicherung der Online-Wahl | 138 |
| Anhang I: Wahlkalender | 139 |
| Anhang II: Liste der Wahlbeauftragten | 145 |
| Bundeswahlbeauftragte | 145 |
| Landeswahlbeauftragte | 145 |