

Europäische Hochschulschriften



Rechtswissenschaft

Ann-Kristin Schneider

Auswirkungen des Klimawandels auf das Bauplanungsrecht

Inhaltsverzeichnis

A. Einleitung	17
I. Warum Klimaschutz im Baurecht?	17
II. Begriffsdefinitionen	24
1.) Klima	24
2.) Klimawandel.....	24
3.) Klimaschutz.....	25
III. Entwicklung des Klimaschutzes	26
B. Verfassungsrechtliche Verankerung des Klimaschutzes	27
I. Klima als Schutzgut des Art. 20a GG	27
II. Rechtsfolgen der Einordnung als Schutzgut des Art. 20a GG.....	27
1.) Minimalstandard.....	28
2.) Verschlechterungsverbot	29
3.) Berücksichtigungspflicht	30
4.) Berücksichtigung bei der Auslegung.....	30
5.) Zwischenergebnis	31
III. Zwischenergebnis	31
C. Klimaschutz im Baurecht auf Bundesebene	33
I. Forderung nach einem Klimaschutzgesetz.....	33
1.) Antrag der Grünen	34
2.) Antrag der Linkspartei.....	34
3.) Antrag der SPD.....	35
4.) Gemeinsamkeiten	35
5.) Reaktionen auf die Anträge	35
II. EAG Bau 2004.....	36
1.) Änderungen durch das EAG Bau 2004	37

a) Änderungen in § 1 Abs. 5 BauGB	37
aa) Neuordnung	37
bb) Nachhaltigkeitsgrundsatz, § 1 Abs. 5 S. 1 BauGB	38
cc) Klimaschutz als allgemeines Ziel der Bauleitplanung, § 1 Abs. 5 S. 2 BauGB.....	38
aaa) Klimaschutz keine Aufgabe der Bauleitplanung	39
bbb) Klimaschutz als Aufgabe der Bauleitplanung.....	40
ccc) Stand nach Inkrafttreten des EAG Bau 2004.....	41
b) Sparsame und effiziente Nutzung von Energie als bei der Planung zu berücksichtigender Belang, § 1 Abs. 6 Nr. 7 lit f BauGB.....	42
c) Einsatz erneuerbarer Energie und Solarenergie, § 9 Abs. 1 Nr. 23b BauGB	44
aa) Bauliche Maßnahmen.....	45
bb) Technische Maßnahmen	45
cc) Stellungnahme	45
dd) Bestimmtheit.....	46
ee) Erneuerbare Energien	47
ff) Erfordernis städtebaulicher Gründe	47
aaa) Klimaschutzaspekte keine städtebaulichen Gründe	47
bbb) Klimaschutzaspekte als städtebauliche Gründe.....	48
(1) BGH.....	49
(2) BVerwG.....	49
(3) BVerwG.....	50
ccc) Stand nach dem EAG Bau 2004	50
gg) Rechtsfolge der Festsetzung	51
hh) Beschränkungen der Festsetzungen	52
d) Kraft-Wärme-Kopplung und Solaranlagen, § 11 Abs. 1 Nr. 4 BauGB	52
e) Privilegierung von Anlagen der energetischen Nutzung von Biomasse, § 35 Abs. 1 Nr. 6 BauGB.....	55

aa) Vorhaben der energetischen Nutzung von Biomasse.....	55
bb) Betrieb.....	57
cc) Anschluss.....	58
dd) Räumlich-funktionaler Zusammenhang.....	58
ee) Herkunft der Biomasse.....	59
ff) Anzahl der Anlagen.....	60
gg) Leistung der Anlage.....	60
hh) Kein Entgegenstehen öffentlicher Belange.....	61
ii) Entwicklung des Privilegierungstatbestands.....	61
aaa) Referentenentwurf.....	61
bbb) Ausschussempfehlungen.....	61
ccc) Antrag des Freistaates Bayern.....	63
ddd) Empfehlungen des Bundesrates.....	63
eee) Beschlussempfehlungen des Ausschusses für Verkehr, Bau- und Wohnungswesen.....	63
fff) Stellungnahmen zum Gesetzesentwurf.....	64
jj) Neuerungen gegenüber der bisherigen Rechtslage.....	64
kk) Steuerung von Biomasseanlagen.....	65
2.) Nicht umgesetzte Forderungen im Gesetzgebungsverfahren.....	66
a) § 1 Abs. 6 Nr. 7 BauGB.....	66
b) § 1 Abs. 7 BauGB.....	67
c) § 9 Abs. 1 Nr. 23a BauGB.....	67
d) § 9 Abs. 1 Nr. 23 a BauGB – Mecklenburg-Vorpommern.....	68
e) § 9 Abs. 1 Nr. 24.....	68
3.) Verbesserungen im Klimaschutz durch das EAG Bau.....	69
III. Koalitionsvertrag und Klimaschutz.....	71
IV. Berliner Gespräche.....	72

V. Gesetz zur Förderung des Klimaschutzes bei der Entwicklung in den Städten und Gemeinden.....	76
1.) Änderungen	77
a) Zwecke der beabsichtigten Änderungen	77
b) Klimaschutz als Aufgabe der Bauleitplanung, § 1 Abs. 5 S. 2 BauGB.....	77
c) Klimaschutz als Planungsgrundsatz, § 1a Abs. 5 BauGB.....	79
d) Inhalt des Flächennutzungsplans, § 5 Abs. 2 Nr. 2 BauGB.....	82
e) Änderungen in § 9 BauGB.....	84
aa) § 9 Abs. 1 Nr. 12 BauGB	85
bb) § 9 Abs. 1 Nr. 23b BauGB	86
cc) § 9 Abs. 6 BauGB.....	87
f) Änderungen in § 11 BauGB	88
aa) § 11 Abs. 1 S. 2 Nr. 4 BauGB	88
bb) § 11 Abs. 1 S. 2 Nr. 5 BauGB.....	89
g) Änderungen in § 35 BauGB.....	90
aa) § 35 Abs. 1 S. 1 Nr. 6d BauGB	90
bb) § 35 Abs. 1 Nr. 7 BauGB.....	92
cc) § 35 Abs. 1 Nr. 8 BauGB	92
h) § 148 Abs. 2 Nr. 5 BauGB.....	94
i) Änderungen in § 171a BauGB.....	95
aa) § 171a Abs. 2 S. 2 BauGB.....	96
bb) § 171a Abs. 3 S. 2 Nr. 1 BauGB.....	96
cc) § 171a Abs. 3 S. 2 Nr. 6 BauGB	97
dd) Stellungnahmen zu § 171a BauGB	98
j) § 248 BauGB	100
k) § 249 BauGB.....	104
aa) § 249 Abs. 1 BauGB.....	104

bb) § 249 Abs. 2 BauGB	108
2.) Fazit des Planspiels.....	112
3.) Bewertung der Änderungen.....	113
4.) Nichtumgesetzte Forderungen im Gesetzgebungsverfahren	115
a) § 136 Abs. 2 S. 2 Nr. 1 BauGB.....	115
b) § 136 Abs. 3 Nr. 2d.....	116
c) § 136 Abs. 4 S. 2 Nr. 1 BauGB.....	116
d) Stellungnahmen zu den geplanten Änderungen des § 136 BauGB	117
e) Antrag des Landes Rheinland-Pfalz bzgl. § 35 Abs. 1 Nr. 5 BauGB	120
f) § 164b Abs. 2 Nr. 4 BauGB.....	120
5.) Verbesserungsbedarf	122
6.) Was bleibt von den Berliner Gesprächen?	123
VI. Klimaschutz in der Raumordnung.....	124
1.) § 1 Abs. 2 ROG	124
2.) § 2 Abs. 2 Nr. 6 ROG	125
3.) § 9 Abs. 1 S. 1 Nr. 2 ROG.....	128
4.) Antrag BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN.....	128
5.) Zwischenergebnis	130
D. Klimaschutz im Bauplanungsrecht auf Landesebene.....	131
I. Hamburg.....	131
II. Berlin.....	132
1.) Erster Entwurf.....	132
2.) Zweiter Entwurf.....	133
3.) Stellungnahmen zu den Gesetzesentwürfen	134
4.) Entwurf des BUND und der IHK	141
5.) Auswirkungen der Entwürfe.....	142

III. Gesetz zur Förderung des Klimaschutzes in Nordrhein-Westfalen.....	142
1.) Sinn und Zweck des KISchG NRW	142
2.) Bauplanungsrechtliche Regelungen des 1. Entwurfs	143
a) § 4 KISchG NRW.....	143
aa) § 4 Abs. 1 KISchG NRW	143
bb) § 4 Abs. 2 KISchG NRW	146
c) § 12 Abs. 6 LPIG NRW	146
d) § 17 Abs. 1 S. 3 LPIG NRW	148
3.) Bauplanungsrechtliche Regelungen des 2. Entwurfs	150
a) Gesetzesbegründung § 4 KISchG NRW	150
b) Änderung des § 17 Abs. 1 S. 3 LPIG NRW.....	151
4.) Rechtmäßigkeit des KISchG NRW	152
a) Formelle Verfassungsmäßigkeit.....	152
aa) Art. 74 Abs. 1 Nr. 18 GG	153
bb) Art. 74 Abs. 1 Nr. 24 GG.....	154
cc) Art. 74 Abs. 1 Nr. 31 GG	155
dd) Zwischenergebnis	155
ee) Regelung durch den Bund	155
aaa) Ausschluss der Gesetzgebungskompetenz aufgrund europarechtlicher Vorgaben	155
bbb) Ausschluss der Gesetzgebungskompetenz des Landes aufgrund des TEHG, ZuG, BImSchG.....	157
b) Materielle Rechtmäßigkeit.....	159
aa) Einhaltung des Bestimmtheitsgrundsatzes	159
bb) Verstoß gegen das Abwägungsgebot im Raumordnungsrecht	160
cc) Zwischenergebnis	164
c) Zwischenergebnis.....	164

IV. Baden-Württemberg	164
V. Zwischenergebnis	165
E. Fazit.....	167
Literaturverzeichnis.....	169